联合国 S/2021/315



安全理事会

Distr. General
1 April 2021
Chinese
Original: English

2021年3月31日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年3月29日星期一召开的关于“中东局势(叙利亚)”的视频会议上主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生、联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士和阿迈勒基金会创始人阿马尼·巴卢尔博士所作通报的副本, 以及美利坚合众国国务卿安东尼·布林肯阁下; 爱沙尼亚外交部长伊娃·玛丽亚·利梅兹女士; 爱尔兰外交与国防部长西蒙·科文尼先生; 挪威外交大臣伊娜·埃里克森·瑟雷德女士(以爱尔兰和挪威的名义); 突尼斯外交、移民和侨民部长奥斯曼·杰兰迪先生; 俄罗斯联邦外交部副部长谢尔盖·韦尔谢宁先生先生; 以及中国、法国、印度、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯和越南代表所作发言的副本。伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信（S/2020/372）中所述、鉴于2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
琳达·**托马斯-格林菲尔德**（签名）

21-04413 (C) 050421 290421



附件一

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的通报

今天, 我高兴地同亨丽埃塔·福尔以及阿马尼·巴卢尔博士一起向安全理事会通报情况。2019年巴卢尔博士访问纽约时, 我曾有幸见过她。今天, 我们幸运地听到她的声音。

正如安理会成员都知道的那样, 叙利亚冲突现在已经持续了十年——这是死亡、破坏、流离失所、疾病、恐惧和绝望的十年。最近几周, 我与叙利亚许多地方的叙利亚人交谈过。他们看不到喘息的机会。他们说得对。我的办公室上周发布的最新人道主义概览显示, 需求比以往任何时候都高。我们估计, 叙利亚全国各地有1340万人需要人道主义援助, 也就是说, 比去年增加了20%。

过去一年来, 尤其因为这场大流行病, 十年战争造成的深度经济衰退进一步加深。本月, 叙镑兑美元汇率跌至有史以来最低点。因为粮食是进口的, 一个后果是粮价处于前所未有的高水平。这一状况的后果是, 有1200多万人不再能够可靠地获得粮食, 其后果是饥饿和营养不良的民众、尤其是儿童不断增多。福尔女士将对此进行更多的阐述。

叙利亚不同地区的多名医生告诉我, 他们看到许多营养不良症患例, 甚至在母乳喂养的儿童中也看到这种患例。这一情况正在恶化。一位有11个孩子的流离失所的父亲日前告诉我, 这些孩子都已辍学找工做, 帮助养家糊口。

我今天的最新情况通报涵盖三个要点:第一, 保护平民; 第二, 人道主义准入; 第三, 人道主义组织在叙利亚全国各地提供的援助。

就在一周多之前, 叙利亚北部有至少30个社区遭到了炮击和空袭。炮弹击中了阿塔里卜外科医院, 迫使该医院疏散人员并关闭。遇难的患者中有两个男孩, 他们是堂兄弟, 一个10岁, 一个12岁。受伤者中有五名医务人员。其中两人伤势严重。

阿塔里卜外科医院像许多其他医院一样建在地下, 以躲避这种袭击。受国际人道法保护的医院竟然不得不在地下运作, 这似乎很荒唐, 但这就是叙利亚境内的现实。交战双方都清楚地知道该医院的位置。多年来, 联合国一直支助该医院。3月1日曾再次向双方报告过该医院的位置。这显然是一次蓄意袭击。安理会成员应该都已看到秘书长发表的声明。

此外, 我以前曾向安理会表示, 我对霍尔难民营不安全状况加剧感到关切。2月24日, 那里有一名无国界医生组织工作人员下班期间在帐篷里遇害。霍尔的不安全状况现在已达到不可容忍的程度, 威胁到我们开展行动的能力。今年年初以来, 已有41名居民遭到杀害。

东北部事实上的当局负责在该营地提供安全保障。周日在霍尔开始进行一项有众多军事人员参与的重大安全行动, 宣称的意图是恢复该营地的安

全。这一行动迫使许多人道主义服务暂停，对居民，包括儿童进行筛查，并搜查其帐篷。

提供安全保障的方式不得危及居民或侵犯其权利，也不得限制人道主义准入。霍尔有将近4万名外国儿童和叙利亚儿童。其中有3万多人不满12岁。他们待在那种不安全的环境中，这是完全不可接受的。原籍国应把其国民接回国。

我要谈的下一点是人道主义准入。3月21日，也就是阿塔里卜医院遭到袭击的同一天，有多枚空对地导弹击中了通往伊德利卜北部巴布哈瓦过境点的公路。根据安全理事会在第2533(2020)号决议中的授权，每月大约有1000辆联合国援助卡车通过巴布哈瓦。

有一枚导弹击中了用于运输人道主义物资的卡车停车场。有24辆卡车被摧毁或损坏。空袭还造成附近一个非政府组织仓库起火，那里面储存着粮食和其他人道主义物资。四分之一库存被烧毁，这个数量足可援助4000多人。

为说明这样一次袭击造成的影响，我谨概述叙利亚西北部民众对跨境援助的依赖程度。对于联合国所发挥作用的规模，显然存在一些错误观念。在今年早些时候的一次安全理事会会议上，有人说联合国跨界行动提供的援助占援助总量的10%。最近有人非正式地向我问起这个比例，我说我认为这个比例实际上是40%左右。当我告知我的员工这一对话时，他们说我把数字搞错了。我说："这么说，不是40%？"。他们说："不是"。我说："好啊，那是多少？"。他们说："我们认为这个比例更接近50%"。

叙利亚西北部有400多万人。我们估计，其中有75%以上的人依靠援助来满足基本需求。跨境行动每月援助到的人占其中将近85%。

这一比例因援助种类而异。例如，联合国提供了绝大多数的紧急粮食援助。其中70%至80%是世界粮食计划署运送的。联合国在支持其他行为体提供援助方面也发挥着重要作用。许多非政府组织的行动依赖联合国在物流、筹资和采购方面的支持。

联合国的跨境行动是世界上受到最严格审查和监督的援助行动之一。这是因为为之提供资金者--主要是西方和海湾国家的捐赠者--明确表示，只有在他们确定资源没有被转移到恐怖组织的情况下，他们才会提供捐赠。我们知道，援助到达了理应得到的人手中。

一些人说，援助肯定被转移，否则我们就不会看到我们现在观察到的那种营养不良。这也是错误的。营养不良如此之多的原因是跨境行动规模太小，无法预防此种现象发生。如果有更多的资金和更多的边境口岸，这个问题将得到解决。

叙利亚西北部的人们知道，安理会不久将决定跨境计划的未来。上周，我的办公室收到了伊德利卜妇女团体的一封信。信上说：

> “我们是130名叙利亚妇女：教师、工程师、医生和家庭主妇。我们都是在战争中生活了整整十年的平民，经历了战争的所有磨难。作为妇女、母亲和对我们的家庭负有责任的人，我们反对停止跨境的决议。我们不希望我们的孩子挨饿。”

我们还继续努力就向西北部跨线运送问题寻求达成协议，一年多来我们一直在这样做。我上个月再次向安理会通报了这一情况(见S/2021/206)。各方最近都描述了它们可以接受的安排，但我们尚未找到各方都能同意的办法。讨论仍在继续。虽然我们每月有1000辆卡车向西北部跨境运送，但我们尚未看到哪怕一辆卡车跨线运送。

现在让我谈一谈东北部。对东北部的跨线人道主义援助有所增加，但需求仍然超出了我们的能力。我们估计，在叙利亚东北部不受政府控制的地区，有180万人需要援助。其中超过70%的人被认为是极度需要援助--远远高于全国平均水平。

信誉良好的援助组织告诉我们，东北部卫生保健的可得性和可及性不足。由于保健设施的功能和能力有限，缺乏训练有素的医务人员，基本药品短缺，因此，很少有健康问题得到充分解决。

在东北部开展行动的非政府组织报告说，在多个设施中，胰岛素、心血管和抗菌药物等关键药物即将告罄。联合国能够通过亚卢比亚支持医疗用品供应链，直到安全理事会的授权到期。在东北部开展行动的信誉良好的组织告诉我们，自那以来,无论是对卫生设施的跨线支持，还是非政府组织增加的跨境运输，都证明不是足够的替代办法。

代尔祖尔和哈塞克最近的评估表明，这些营地中只有一半的孕妇和产妇能够获得产科或产前护理。

人道主义组织正在尽一切努力弥合差距。然而，世界卫生组织警告说，资金是一个关键制约因素，因为现有资源只能满足叙利亚东北部2021年估计卫生供应需求的40%。如果得不到额外的资金，未来几个月至少有9个非政府组织支持的卫生设施将关闭。

现在让我谈谈我们在叙利亚各地提供的援助，尽管存在我刚才描述的这些复杂情况和制约因素。

目前，人道主义行动每月惠及全国约770万人。明天，联合国将共同主办第五次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议。人道主义组织在联合国的协调下，正在为叙利亚境内的响应工作筹集约42亿美元，以帮助1230万有需要的人。另外还需要58亿美元来支持该地区收容叙利亚难民的国家。

我们能否为数百万平民提供援助并避免更糟糕的局势，将取决于包括安理会成员国在内的国际社会的政治意愿和财政上的慷慨相助。现在不是减少对叙利亚人道主义援助的时候。如果我们要避免进一步恶化，我们需要更多的资金，而不是更少，否则，后果可能十分严重而且影响广泛。

附件二

联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔的通报

今年是谁都不愿看到的周年纪念日: 叙利亚危机的第十个年头, 房屋、医院、学校和供水系统被摧毁, 叙利亚历史上最严重的经济危机, 致使90%的人口陷入贫困, 人道主义法被藐视而不受惩罚。叙利亚有数百万人境内流离失所或跨越边境逃离叙利亚, 逃离令人震惊的暴力事件, 自战斗开始以来, 已有12000名儿童被证实丧生或受伤, 可能更多。

上周, 在阿塔里卜地区, 一名10岁的男孩在一家医院遭受的又一次袭击中丧生。对于一个曾经美丽的国家来说, 悲剧接踵而至, 今天已经面目全非, 对一代儿童来说, 也是悲剧连连, 他们在成长过程中除了战争之外一无所知。在整个叙利亚, 近90%的儿童现在需要人道主义援助。叙利亚和邻国有320万儿童失学。他们容易受到各种伤害, 如暴力、剥削、早婚、童工, 或被迫加入战斗。在过去的一年里, 报告子女遭受心理困扰的家庭数量翻了一番。

袭击正在摧毁重要的支持系统。仅在2019年, 就记录了46起针对供水设施的袭击, 扰乱了急需帮助的家庭的供水。为近50万人提供服务的哈塞克Allok水站不断中断, 迫使平民依赖不安全的水, 使他们面临致命的水媒疾病风险。

不断加深的经济危机使数百万家庭无法获得足够的营养。去年是该国历史上粮食不安全人数最多的一年。在西北部的一些地区, 流离失所儿童以及偏远地区和营地的严重营养不良正在接近15%的紧急阈值。就在全世界的注视下, 叙利亚各地50万发育迟缓的儿童从小就被剥夺了充分潜力。如果他们在生命的头三年到五年发育迟缓, 他们将永远不能有健康的大脑或强壮的身体。孩子们不能等待。

在东北部, 超过37000名儿童在霍尔营地和Al-Roj营地中饱受煎熬。800多名儿童被关押在拘留中心和监狱。

在东南部, 11 000人, 其中一半是儿童, 生活在鲁克班营地, 那里条件日益恶化, 包括缺乏食物和药品, 对冠状病毒病(COVID-19)传播的担忧日益加剧。在叙利亚各地, 已报告近48 000例COVID-19 病例。由于可用的测试有限, 这个数字可能要高得多。

这场战争对约旦、黎巴嫩、伊拉克、埃及和土耳其等叙利亚邻国的连锁反应正在殃及收容社区和难民社区, 给经济和服务带来压力, 使人们情绪紧张, 失去耐心, 不复慷慨。我们的团队与联合国大家庭其他成员和我们的合作伙伴一道, 正在提供医疗保健, 例如去年为900 000名儿童提供常规疫苗接种、社会心理支持、教育、水、现金援助、关于人们如何在COVID-19 期间保持安全的信息以及公平获得疫苗的机会。

明天在布鲁塞尔举行的捐助者会议将是在关键领域重申全球支持的机会。这包括教育, 我将强调这是一项紧迫的需求, 并呼吁提供资金, 紧急弥合叙利亚西北部地区的支持缺口, 那里的需求最大。

但是, 除了资金之外, 我们需要安理会在四个方面的帮助。首先, 儿童基金会和我们的伙伴需要定期进入叙利亚西北部, 以提供拯救生命的人道主义援助。延长任务期限12个月为帮助有急需的人提供了一个必要的窗口。但是需求仍在增加。去年, 西北部需要人道主义援助的人数增加了20%。超过55000名儿童严重营养不良, 如果没有持续的准入和人道主义援助, 他们将面临可怕的后果。

我们不能背弃生活在那里的340万人, 包括170万名儿童。他们生活在拥挤的营地或非正式定居点, 供电供水和医疗服务有限, 或根本就缺乏这些服务设施。这种援助是他们唯一的生命线。

我们呼吁安理会延长跨境援助决议的期限, 并不遗余力地针对通过进入伊德利卜省和西北部其他地区的跨线行动接触儿童的问题达成协议。

第二, 各方应立即停止对儿童、医院、学校和其他重要民用基础设施, 如水厂的袭击。这些关键服务设施必须得到保护。

第三, 支持儿童基金会呼吁以安全、自愿和有尊严的方式释放和遣返东北部儿童、让他们重返社会。儿童就是儿童, 不管他们是什么身份, 身处何地, 父母是谁。他们有权返回自己的社区, 受到保护, 并获得与任何其他儿童同等的服务。许多人目睹并经历了极端暴力, 需要长期支助来恢复和重建其生活。

应当让霍尔和罗杰的叙利亚儿童重新融入当地社区, 同时, 也应当让第三国儿童安全返回原籍国。

第四, 支持联合国的和平呼吁。叙利亚正在我们眼前解体。经历了10年, 现在应当放下武器, 回到谈判桌前, 并达成一项持久的和平协议。

在此之前, 我们各团队会继续留下来、实现这个目标。我们相信叙利亚儿童有一个更加光明的未来。每天都在激励着我们的是他们的勇气——就像我上次访问伊德利卜省南部农村塔拉马拉学校时遇到的那些儿童所表现出来的勇气, 他们自豪地向我展示自己的作品, 脸上洋溢着灿烂的笑容、眼睛里充满着对未来的希望。

对数百万厌倦战争的叙利亚儿童来说, 除了希望, 他们别无所有。我们呼吁安理会不仅要继续让他们充满希望, 而且也要用他们所需要的解决办法和支助——以及他们应得到的持久和平——来实现他们的希望。

附件三

阿迈勒基金会创始人Amani Ballour的通报

我感谢各位今天给我机会向安理会通报情况。我要特别感谢布林肯国务卿的邀请。

我叫Amani Ballour。我是来自叙利亚大马士革的儿科医生。我今天在这里发言, 不仅仅是作为一名医生, 也是作为一名深切关心自己国家的叙利亚人。

叙利亚已支离破碎。经过10年的冲突, 这个国家变得破败不堪——不仅在物质上, 而且在思想和心灵上都严重受损。

我在东古塔的一家地下医院工作了将近六年, 最后两年担任管理者。我所在医院的条件超出你能想象的最糟糕程度——医疗用品和卫生保健人员严重短缺, 残酷的围困甚至让医生和护士们忍饥挨饿, 每天还要面对动用非法武器, 甚至化学武器的轰炸。我们周围一片痛苦和死亡的景象。

我最糟糕的经历发生在2013年。一天半夜, 我刚到达医院, 就震惊地看到大量病人, 其中许多是儿童, 他们因窒息而濒临死亡, 身上出现接触到化学毒剂的症状。数十名妇女和儿童就在我眼前死去。总的来说, 1500多人在这次令人发指的袭击中丧生。独立调查发现, 所使用的毒剂是只有叙利亚军事和情报部门才掌握的军用沙林毒剂。然而, 甚至在这一可怕罪行发生之后, 对医院的袭击仍在持续, 围困仍在继续, 使用化学武器的情况依然存在——对所有这一切都没有去追究实际责任。

首先, 我着重谈谈儿科保健。在六年的围困期间, 我医治了成千上万的儿童。我看到他们因缺乏食物而挨饿; 我听到到他们在战机和火箭弹的呼啸声中尖叫。缺乏食物导致营养不良, 进而导致发育迟缓、免疫系统虚弱, 在某些情况下甚至造成死亡。冲突的创伤也造成许多心理健康问题。在围困期间, 大量儿童在古塔出生; 他们在成长过程中只知道毁灭、流血和死亡。这就造成抑郁、人格障碍、失眠和偏执。

我还记得2013年的一件事。当时, 我们医务人员听说安全理事会就叙利亚问题举行了一次会议。我们都满怀希望地等待着, 因为我们相信你们会帮助我们。相信你们会让围困结束。相信你们会为儿童们带来食物和药品。

我们告诉儿童们, “安全理事会正在为你们举行一次会议”。有那么一瞬间, 他们内心充满希望。我们等了又等, 听到一次又一次开会, 等了六年。叙利亚境内数百万人仍在等待。今天我来到这里, 作为一名幸运的幸存者, 我曾经为我在古塔所医治无辜妇女和儿童的基本需求和权利而斗争, 并将继续进行斗争。更重要的是, 我在这里叙述他们的痛苦、以及为赋予他们基本的生命权而必须采取的行动。

我的第二点侧重于医疗设施遭受袭击的情况。据医生促进人权协会称，共有350个不同医疗设施遭到598次袭击，导致930名医务人员死亡，没有追究责任。医务工作者必须是支持的对象，而不是打击的目标。

2015年，在俄罗斯开始增强对叙利亚军队的支持后不久，我所在医院就成了空袭的目标。那次袭击造成三名医务人员丧生。他们是我的朋友和同事。然而，罪犯从未被绳之以法。

就在上周，由叙利亚美国医疗协会运营并得到人道主义事务协调厅支持的阿勒颇农村阿塔里卜医院成为炮击的直接目标。五名医务人员受伤，七名平民死亡，其中包括两名儿童。这家医院甚至与联合国特派团地处同一坐标。必须立即进行调查。只有通过实际追究责任，才能最终制止此类袭击。

最后，我要重点谈谈人道主义准入。跨境援助是叙利亚西北部400万平民的重要生命线。必须向叙利亚各地快速分发冠状病毒病疫苗，这进一步表明跨境援助的重要性。

六年来，我亲身经历跨线援助的情况表明，这是一次失败的实验。在我在古塔工作期间，我们甚至缺乏医治病人的基本医疗用品。我治疗那些快要饿死、患有慢性病、甚至极度渴望得到基本人道主义援助的儿童。然而，援助从未到来。

当局批准的物品很少发放，即使发放，婴儿配方奶粉等必需品也经常被取消。我重复一遍——士兵们会从卡车上搬下婴儿配方奶粉，倒在地上。世界卫生组织多次公开谴责这种做法，但这种做法仍在继续。如此残忍的做法令人无法理解。

安理会不能允许这种情况再次出现。我们当中有谁会相信这一次情况有所不同？你们的决定应基于事实，而不是空洞的承诺。

通过巴布哈瓦恢复跨境援助自然是正确的做法，你们还应该开放更多的过境点，以满足日益增长的需求。

结束发言之前，我还要提一些问题。这些妇女和儿童的生命是否不如你们的生命更值钱？一个叙利亚孩子的生命是不是不如一个越南孩子，或者中国孩子，或者肯尼亚孩子的生命值钱？为什么将他们弃之不顾如此之久？

你们觉得一所医院不只一次，也不是两次，而是近600次成为袭击目标，这是可以接受的吗？如果一家医院在突尼斯、新德里或莫斯科遭到袭击，你们会不会不立即要求进行调查，直到正义得到伸张才肯罢休？

在疫情期间，人道主义需求与日俱增，你们认为进一步减少人道主义准入是可以接受的吗？如果你们本国面临着营养不良现象和疾病率不断上升，你们难道不会设法增加获得援助的机会？

我敦促安理会成员搁置分歧, 重新集中努力达成一项包括基本自由和人权的政治解决方案, 以极大的紧迫感采取行动, 解决日益恶化的人道主义危机, 并追究袭击医疗设施和使用化学武器者的责任。

我还敦促安理会成员不要停留在口头上, 而要采取具体行动。我呼吁安理会每个成员和联合国每个会员国立即采取措施支持叙利亚人民: 捐赠急需的食品和医疗用品; 增加对联合国及其伙伴的财政捐助; 同意重新安置更多的叙利亚难民, 许多人仍滞留在该地区的难民营, 他们迫切希望不要沦为迷惘的一代; 为大学生提供奖学金, 让叙利亚人可以接受教育, 有朝一日回国重建我们的国家。

我们必须发扬同心同德和普世博爱精神, 才能减轻叙利亚人民的痛苦, 才能走向正义、和平与和解。

附件四

美利坚合众国国务卿安东尼·布林肯的发言

我感谢副秘书长洛科克和执行主任福尔所作的透彻和坦率的通报，并感谢联合国开展了重要工作，向叙利亚人民提供人道主义援助。我还要感谢Ballour医生，感谢他在最悲惨的情况下为叙利亚同胞提供拯救生命的服务，而且毅然将叙利亚人民的经历昭示世人，大力推动叙利亚人民的权利得到尊重。

本月是叙利亚起义十周年。在这十年冲突期间，叙利亚人民遭受了无法估量的痛苦，局势一如既往，极为严峻。正如我们听到的那样，估计有1340万人——三分之二的叙利亚人——需要人道主义援助。60%的叙利亚人极可能面临挨饿的境况。

安全理事会每月都开会讨论叙利亚的人道主义局势，人们喋喋不休地列数这些天文数字。在这个过程中，人们很容易忽略这样一个事实，即这些数字中的每一个都是人类个体的生命。

一位叙利亚母亲最近告诉记者，她急切要养活自己的三个孩子，因而面临一个选择："我必须出卖我的头发，要不就是出卖我的身体"。她卖了头发，换得55美元。此后连续两天，她羞愧不已，泪水不断。但她用那笔钱为三个孩子买了取暖燃油、食物和衣服。这是一个母亲为一个叙利亚家庭所作的。请大家记住，叙利亚有1240万人面临粮食不安全状况，令人开始感受到人们在这场冲突中遭受苦难的程度。

我们听到Ballour医生说，他满怀希望地等待着安全理事会——满怀希望地等待着安全理事会。我们大家都坐在这些座椅上，我们都说着这些话语，我们都代表自己的国家，但是我们怎么可能在心中找不到共同的人性，切实采取有意义的行动来做些什么呢？怎么可能出现这种情况呢？我自己有两个年幼的孩子。我猜想安理会许多成员都有年幼的子女或孙辈。我们今天听到发言中谈到叙利亚儿童时，我想到这些叙利亚儿童，就不禁想到我的孩子。我请安理会其他成员也这样做——想想你自己的孩子，审视你的内心，然后与你的同事交谈。尽管我们有分歧，但我们必须找到一种方法来采取行动，来帮助人们。这是我们的责任，如果我们不履行这一责任，那将是我们的耻辱。

与此同时，那些冒着生命危险，试图帮助叙利亚人民的勇敢者继续成为目标。3月21日，阿萨德政权炮击了阿勒颇西部的阿塔里卜外科医院，据报道造成7人死亡，我们听说其中有两名儿童——10岁和12岁的姑表亲。这次袭击还造成15人受伤，一名医生眼睛被一块弹片击中，那只眼睛永久失明了。

这家医院之前于2014年曾遭叙利亚政权轰炸，正如我们从Ballour医生那里听到的那样，这家医院不得不在地下重建，希望这样能够在再次成为袭击目标时保护人们的安全。

但是，这个洞穴并不能保证他们的安全。正如我们所听到的，该医院的坐标已经与联合国领导的消除冲突机制共享，这意味着叙利亚政权知道它的确切地址。阿塔里卜医院现已关闭，它以前平均每月接受3650人的诊疗。就在阿萨德政权袭击这家医院的同一天，俄罗斯空袭了联合国授权的唯一一个与叙利亚接壤的边境口岸，杀害了一名平民，摧毁了人道主义物资，导致向叙利亚人民提供援助的最有效方式面临风险。

虽然今天会议重点讨论叙利亚的人道主义危机，但必须指出，正如第2254(2015)号决议所述，达成政治解决和永久解决冲突，是长期解决这一痛苦的唯一办法。美国与我们的盟友和伙伴一道，继续支持秘书长特使佩德森为此所做的努力。

但是，即使我们努力寻求这一解决办法，我们也不能忽视我们今天听到如此雄辩阐述的叙利亚人民的迫切需求。很明显，阿萨德政权无法满足这些需求，包括吃饱饭和获得基本药品的需求。因此，我们面前的问题依然是：安全理事会能采取何种行动来帮助安危未卜的数百万叙利亚人?

就短期而言，我们知道答案，答案很简单——我们必须确保叙利亚人获得所需的人道主义援助。目前，以最高的效能和效率向西北部和东北部大多数人提供最大量援助的方式，就是跨越边境口岸。然而，安全理事会最近听任两个过境点的授权失效：西北部的巴布萨拉姆，曾通过该过境点向大约400万叙利亚人提供了援助；东北部的亚卢比亚，曾通过该过境点向另外130万叙利亚人提供了援助。

我们有责任确保叙利亚人能够获得拯救生命的援助物品，无论他们住在哪里。鉴于这一目标，安理会当时没有理由不重新授权使用这两个人道主义过境点。

今天没有充分的理由继续关闭过境点。这些过境点为运送援助提供了一条更经济、更安全、更高效的途径。没有这些过境点，运送援助的成本更高，风险更大，效率更低。这也意味着，当唯一剩下的过境点由于任何原因变得无法进入时-就像上周被俄罗斯军队轰炸时发生的那样-援助可能会完全停止。

过境点的减少还意味着，更多的联合国援助车队被迫越过多条控制线，与各种武装反对派团体谈判准入，行程更长，所有这些都造成更多的风险，使援助在送达叙利亚人民之前放慢或停止，也可能让援助人员自己成为攻击目标。

现在，一些人可能会辩称，重新授权人道主义过境点并提供跨境援助在某种程度上侵犯了叙利亚政权的主权。但是，主权从来不是为了确保任何政府有权让人民挨饿、剥夺他们的救命药物、轰炸医院或对公民犯下任何其他侵犯人权的行为。

安理会其他成员可能会像过去一样辩称, 我们应该更多地依靠跨线援助来向叙利亚人民提供援助-声称这样更有效率。但正如我们所看到的, 更多地依赖跨线援助导致对叙利亚人民的援助减少--而不是更多。

未能授权过境点显然不符合叙利亚人民的利益。这不是联合国专家或人道主义专家所建议的, 也与人道、中立、公正和独立的人道主义原则毫不相干。正如古特雷斯秘书长所说,“加强跨线和跨境援助的运送是至关重要的”, 以帮助所有需要帮助的叙利亚人。

向叙利亚难民施压, 迫使他们返回叙利亚, 包括返回政权控制的地区, 也不符合叙利亚人民的利益。许多人担心, 在那里他们会被阿萨德的安全部队任意拘留、折磨甚至杀害, 以报复逃亡。我们同意联合国的观点, 即难民返回必须是自愿的和知情的, 应该确保相关人员的安全和尊严, 否则就不应该进行。

目前的做法不合理、无效率, 而且站不住脚。这种做法直接增加叙利亚人民的痛苦。

让我提出一种不同的做法: 让我们重新授权已经关闭的两个过境点, 重新授权仍然开放的那个过境点。让我们给自己提供更多的路径, 向叙利亚人民运送食物和药品, 而不是减少路径。让我们承诺使用任何最安全、最快捷的方式来帮助那些正在挨饿和因缺乏药物而濒临死亡的人们。让我们不要向叙利亚难民施压, 让他们返回, 直到他们觉得可以安全和有尊严地返回。

让我们问一个简单的问题, 用以指导我们关于重新授权跨境过境点和向叙利亚人民提供援助的所有问题的决定: 什么将最大限度地减少叙利亚儿童、妇女和男子的痛苦?

如果我们问这个问题, 摆在安理会面前的工作就很简单: 重新授权过境点, 停止对援助的阻碍, 允许人道主义工作者和人道主义援助畅通无阻地通行, 以便他们能够尽快将援助送达有需要的叙利亚人手中, 无论他们在任何地方。

畅通无阻地将援助送达叙利亚人比以往任何时候都更加重要--这不仅是因为日益严重的人道主义危机, 还因为冠状病毒病(COVID-19)构成的威胁。

安理会所有成员都在自己的国家目睹了这一大流行病的破坏性影响--它夺走了生命, 毁掉生计和经济。今天的叙利亚为病毒的传播提供了理想的条件。当一个人为面包拥挤排队, 争夺一席之地时, 保持社交距离是不可能的。许多叙利亚人甚至没有可靠的清洁水和肥皂来洗手。在叙利亚, 大约每10000名平民只有一名医生。剩下的医院仍在遭受政权及其支持者的袭击, 就像我们在阿塔里卜医院看到的那样。

叙利亚的医生、护士和卫生工作者已经因为COVID-19以惊人的速度患病和死亡; 这种情况只会变得更糟。在叙利亚, 或许最容易受到伤害的莫过于成千上万被无理关押在阿萨德政权不人道的监狱里的人--其中许多人因敢于

公开反对该政权的暴行而被捕入狱—还有因持续的冲突而在国内流离失所的670万叙利亚人。

安全理事会面临为数众多的复杂挑战。但这不是其中之一。叙利亚人民的生命依赖于获得紧急帮助。我们必须尽我们所能为援助创造途径--开放道路, 而不是关闭道路。

安理会成员有工作要做: 重新授权向叙利亚人民提供人道主义援助的所有三个过境点; 停止参与造成这些通道关闭的袭击或为这些袭击寻找借口; 停止以人道主义援助人员以及他们试图帮助的叙利亚平民为攻击目标。停止将数百万叙利亚人赖以生存的人道主义援助变成一个政治问题, 满怀希望地等待安理会, 满怀希望地等待安理会, 满怀希望地等待安理会。

让我们结束等待。让我们采取行动。让我们帮助叙利亚人民。

附件五

爱沙尼亚外交部长伊娃·玛丽亚·利梅兹的发言

我要感谢通报者提供的宝贵见解。我还要感谢叙利亚前线的人道主义工作人员, 他们继续向数百万人提供援助。

本月, 是叙利亚人民悲剧第十个年头。不幸的是, 在和平抗议开始十年后, 战争远未结束。爱沙尼亚呼吁叙利亚在全国范围内全面停火。我们谴责叙利亚政权和俄罗斯上周在叙利亚西北部发动的袭击, 特别是对阿勒颇附近一家医院的袭击; 这严重违反了国际人道主义法。

尽管我们试图向所有有需要的人提供救济, 但向叙利亚北部运送人道主义援助的工作已经受到严重干扰。去年, 俄罗斯和中国否决了延长跨境援助, 导致许多地区的援助大幅减少。

叙利亚政权没有设法为跨境援助提供便利。人道主义组织和当局之间没有可靠的协议来向叙利亚北部提供急需的帮助。

爱沙尼亚加入安理会其他成员的行列, 呼吁今年7月延长跨境援助。为了实现这一目标, 我们向执笔方挪威和爱尔兰提供坚定的支持。这一至关重要的援助必须继续下去, 特别是在大流行病期间。进一步限制准入将给叙利亚数百万人带来灾难性后果, 其中包括儿童。

欧盟的限制性措施丝毫不妨碍向叙利亚提供人道主义援助, 特别是食品和医疗用品。这些制裁只针对那些对叙利亚人民犯下罪行的人。制裁将继续实施, 直到叙利亚按照安理会决议坚定地进行真正的政治过渡。

欧洲联盟及其成员国是向叙利亚和该地区提供人道主义援助的最大捐助者。自危机开始以来, 爱沙尼亚为人道主义救援提供了财政援助。明天, 在第五次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议上, 我将承诺提供额外资金, 以减轻叙利亚人民的苦难。

附件六

爱尔兰外交部长西蒙·科文尼的发言

我感谢布林肯国务卿，也感谢主席先生你邀请我今天上午与你一起参加会议。你今天主持我们的会议——以及你发言的力度和清晰度——是可喜的迹象，表明美国紧迫关注减轻叙利亚长期受苦受难人民的困境。

首先，请允许我表示赞同瑟尔爱德大臣代表爱尔兰和挪威所作的共同执笔方发言（附件七）。

我们作为人道主义问题共同执笔方的共同作用，体现我们在现已持续十多年的冲突期间对叙利亚境内人道主义应急行动的一贯支持。我们共同承诺确保人道主义援助持续送达所有有需要的人手中。

今天上午，我谨以我国代表的身份简要谈两点。

首先，我们将注意力集中在叙利亚需求的灾难性规模上。

我要和其他人一道感谢我们的通报者——马克·洛科克、亨丽埃塔·福尔，特别是Amani Ballour博士——以鲜明和毫无保留的方式描述叙利亚经历整整十年冲突后目前的可怕生活现实。

我们在叙利亚正面临一场人道主义危机，其规模和严重性仍然令人极为震惊。

我们知道冷酷无情的事实；我们每个月都会听到此类情况。局势正在恶化。秘书长告诉我们，仅在去年一年，人道主义需求就增加五分之一。历史将非常严厉地评判安理会在整整十年后未能保护叙利亚人民免遭愚蠢的战争、暴力和涂炭。妇女、儿童、医院、学校——整个城市都成了废墟。即使是现在，我们也无法向营地里正在挨饿的儿童充分提供基本的人道主义援助，他们得不到帮助，甚至连基本需求也得不到满足。

我们议席上在座的所有人都有责任采取行动——尽管已经晚了10年。安理会必须确保人道主义行为体能够安全开展工作。

我的第二点是，放大我们从秘书长那里——今天再次从人道主义事务协调厅这里——清楚听到的声音，即为了满足实地巨大的人道主义需求，加强跨线和跨境运送是至关重要的。这包括通过西北部过境点继续提供联合国支助。

几周前，我访问了巴布哈瓦过境点，亲眼目睹为叙利亚西北部300多万人提供重要生命线的联合国行动。在那里，我会见了在叙利亚西北部运作的叙利亚和国际非政府组织以及联合国机构。其亲身经历的叙述让我再次深刻认识到这场冲突所造成的纯粹人类苦难——以及对人类潜力的耗费。

我还会见了联合国监测团团长，转运中心的全面监测和监督给我留下深刻印象。确认货物的人道主义性质——这当然很重要——以及提供全面监督和检查的能力是联合国在当地总体行动的一个重要部分。

摆在我们面前的所有证据都清楚地告诉我们，安理会必须在7月份任务到期之前延长这个过境点的任务期限。事实上，我们需要更多而非仅仅一个过境点，但最起码我们必须保持目前的状况。

爱尔兰相信联合国寻求政治解决叙利亚冲突的努力，我们将努力支持这样做。只有可持续的政治解决办法才能结束冲突，为一个已经四分五裂的国家带来希望与稳定。

但与此同时，数百万叙利亚人迫切需要人道主义援助，他们指望我们提供办法和支持。我们不能让他们再等下去了。

在我们对叙利亚人民的集体责任方面，安理会绝不能失败——不能再失败了。

附件七

挪威外交大臣伊娜·埃里克森·瑟雷德代表爱尔兰和挪威所作**的发言**

我代表叙利亚人道主义问题共同执笔方爱尔兰和挪威发言。我们要感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克；执行主任亨丽埃塔·福尔；以及Amani Ballour博士。我们感谢Ballour博士在许多富有挑战性的岁月里表现出勇气，也感谢他今天在这里与我们分享有感染力的故事。

本月，我们纪念叙利亚冲突十周年，这是一个损失和痛苦的十年——让人很难理解。叙利亚人民付出了惊人的代价。今天上午，我与红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔进行交谈，他刚从那个国家回来。他转达了一个可能面临迄今最严重人道主义局势的国家的绝望情绪。可悲的是，安理会和国际社会未能保护平民免遭这场可怕冲突的噩梦。与此同时，我们目睹世界前所未有的一项最大的人道主义应急行动。

明天，联合国和欧洲联盟将主办第五次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议。

会议将再次重申国际社会对叙利亚人民的大力支持和声援。然而，现实情况是，尽管作出了各种努力，但总体人道主义需求继续增加，而且现在需求比冲突期间的任何时候都要大。今天，1300多万叙利亚人需要人道主义援助。其中包括500万名儿童，他们所经历的仅仅是冲突而已。

暴力继续夺走叙利亚平民的生命。上周，一枚炮弹袭击了阿勒颇阿塔里卜的一家医院，造成至少6人死亡，其中包括一名10岁男童。十几名平民受伤，包括五名医务人员。同一天，在叙利亚-土耳其边境的巴布哈瓦附近发生了多次空袭，联合国正在那里为拯救生命而跨境运送人道主义援助物资。实际上，用于运输人道主义物资的24辆卡车被摧毁或损坏。

此外，简易爆炸装置，包括车载简易爆炸装置和战争遗留爆炸物，仍在造成大量平民伤亡。我们支持秘书长阿拉伯叙利亚共和国为人道主义目的消除冲突问题独立高级咨询小组努力加强消除冲突机制。

我们也赞同秘书长的声明，即国际人道主义法严格禁止直接袭击平民和民用基础设施，包括医院等医疗单位。过去几年在叙利亚部分地区普遍维持的脆弱停火并没有给这些平民或其亲人带来和平。有必要在全国范围内实现持久停火。

叙利亚镑加速贬值继续引发人们对粮食价格再度上涨以及随后粮食安全局势进一步恶化的担忧。叙利亚各地的指标显示，2021年前两个月局势持续恶化。叙利亚部分地区现在非常有可能出现饥荒。

正如秘书长本月早些时候在安理会强有力指出的那样（见S/2021/250），你们如果不让民众吃上饭，就会滋养冲突。安全理事会一致通过的决议，包括第2417（2018)号决议，强化了国际人道主义法，禁止冲突各方剥夺平民生

存必需的物品，包括粮食、作物、牲畜和供水设施。人道主义准入必须不受阻碍，禁止将平民挨饿作为一种战争手段。

我们国际社会承诺，要防止叙利亚失去一代人。然而，叙利亚儿童多数未能实现其受教育权和享有童年的权利。250万儿童失学；他们的未来充满不确定。有太多学校被破坏或摧毁，被当作流离失所家庭的住所或用于军事目的。许多孩子辍学，帮助家庭谋生。有朝一日，这代人会肩负起重建国家的任务。

为了应对这些需求，必须实现人道主义应急计划的所有战略目标。拯救生命和维持生命的人道主义援助至关重要。需要开展人道主义恢复活动，例如运水和保护水源，这些活动必须充分按照人道主义原则并完全基于需求来开展。

2019冠状病毒病(COVID-19)的情况仍然不可预测。按计划通过COVID-19疫苗全球获取机制首次交付疫苗将是我们为共同努力抗击疫情而迈出的一步。我们重申安理会一再要求有关各方允许畅通无阻的人道主义准入，维持停火，使人道主义医疗队能够安全地向最有需要的人推出COVID-19疫苗接种。

我们非常关切的是，秘书长报告称冲突各方继续把人道主义和保健人员及服务作为攻击目标。因此，我们也呼吁冲突各方遵守国际人道法。卫生工作者不是攻击目标。

联合国及其人道主义伙伴需要快速、安全和不受阻碍地向叙利亚全境提供人道主义援助。正如秘书长最近指出，也正如我们今天听洛科克副秘书长重申，需要加大援助准入。只要实地形势没有改变，就必须加强跨线和跨界运送，以帮助到各地所有有需要的人，包括开展COVID-19疫苗接种。满足叙利亚西北部400万平民的人道主义需求需要联合国继续通过巴布哈瓦过境点提供支持。这种跨界准入对于减少饥饿、确保获得保健和努力遏制COVID-19至关重要。没有这种拯救生命的人道主义援助，就会有很多生命逝去。

我们完全支持联合国努力向叙利亚西北部派遣一个跨线支助团，并呼吁各方不再拖延，为此提供便利。在伊德利卜提供跨前线援助的跨线行动可以补充跨界行动。然而，鉴于庞大的人道主义需求，不能指望这种跨线任务取代在巴布哈瓦的跨界行动。目前没有可行办法来取代过去八个月来运送救生支援物资的4369辆过境卡车。我们需要所有形式的人道主义援助来帮助到所有有需要的人。

在结束发言之前，我也要以本国代表的名义补充一点简短说明。

在明天的布鲁塞尔会议上，挪威将承诺今年再向叙利亚和该区域提供1.9亿美元的支持，重申我们是国际应对措施的最大捐助方之一。

最后，在与当地各伙伴交谈时，我们得知他们想要传达一个信息：叙利亚人民需要获得对更美好未来的希望。十年来，叙利亚儿童、父母和兄弟姐妹承受着未能结束冲突的最大伤害。他们继续直接遭受多年持久冲突和由此产

生的人道主义紧急情况造成的痛苦, 而人道主义援助准入受阻使问题更加复杂。

我们全力支持联合国领导的寻求政治解决办法的努力。我们知道, 政治轨道上的进展是改善实地局势的关键。安理会必须履行职责, 尽最大努力结束叙利亚人民的苦难。

附件八

突尼斯外交、移民和突尼斯侨民部长奥斯曼·杰兰迪的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先, 我谨祝贺美利坚合众国国务卿安东尼·布林肯先生阁下在美国担任安理会本月主席期间成功指导安全理事会各场会议。鉴于人道主义问题的重要性及其对处理各种危机的核心作用, 我还要表示我们赞赏他的政府提出召开本次高级别会议。

我还要感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克和联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔就叙利亚人道主义局势的最新发展所作宝贵通报。我也感谢希望基金代表所作通报, 并欢迎今天在布鲁塞尔开始的叙利亚捐助方会议。

我们在今天通报中听到的信息证实, 叙利亚人道主义局势继续恶化, 突显了叙利亚人民, 特别是弱势群体, 即妇女、儿童、老年人和有特殊需要的人的遭遇有多么悲惨。

长达十年的危机已让叙利亚人精疲力竭。面对经济崩溃、叙利亚货币贬值和由此导致的空前物价上涨, 数以百万计的叙利亚人面临粮食不安全和饥荒的风险, 这些都削弱了人们采购哪怕是最基本物品的购买力。

数百万流离失所者逃离了暴力机器, 却很容易就受到各种剥削、贩运和侵犯, 90%的叙利亚儿童现在急需照看和紧急人道主义援助。 2019冠状病毒病(COVID-19) 危机加剧了叙利亚人民的痛苦, 这尤其是因为保健服务的恶化和药品价格的创纪录上涨——如果还有药可用的话——导致需要紧急援助才能生存的叙利亚人翻了一番。

突尼斯赞赏所有人道主义组织和专门机构为减轻叙利亚人痛苦所作的巨大努力以及邻近收容国的努力, 同时敦促国际社会再次加大救济努力, 以满足叙利亚人日益增长的紧迫需求, 包括减轻COVID-19大流行的影响。

在此背景下, 有必要努力通过一项基于以下优先事项的行动计划。

第一, 必须响应秘书长及其特使的呼吁, 根据包括第2532(2020)号决议在内的安全理事会相关决议, 在叙利亚所有地区遵守全面停火和停止敌对行动。在这方面, 我对军事升级、叙利亚西北部最近暴力重燃以及由此造成的生命损失和民用设施的广泛破坏深感关切。敌对行动的持续无助于取得政治解决办法, 也不会缓解人道主义危机或遏制COVID-19的影响。它所能实现的只是让恐怖主义团体再度抬头和重新集结, 进而削弱打击这些团体的努力。

第二, 必须建立一个整合的跨界和跨线多式联运系统, 以确保人道主义援助能够按照国际法和国际人道法, 公正、持续地送达有需要的人。因此, 我们呼吁有关各方为叙利亚所有地区快速、畅通的援助准入提供便利, 并确保

人道主义救济和医疗工作者的安全。我们满意地注意到, 叙利亚政府与在这一重要领域开展工作的联合国人道主义行动开展了建设性合作。

最后, 突尼斯重申, 结束叙利亚人民苦难、应对各种因素和脆弱领域以及孤立恐怖团体的唯一途径是根据第2254(2015)号决议和叙利亚人的愿望, 达成全面的政治解决办法。这种解决办法将增强他们的复原能力, 帮助他们开展重建并走向团结和包容所有叙利亚人的未来, 从而给整个地区带来更大的稳定。

附件九

俄罗斯联邦外交部副部长谢尔盖·韦尔希宁的发言

[原件:俄文]

我谨感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔的报告。

总的来说，我们同意联合国和其他国际组织代表对叙利亚人道主义和社会经济局势作出的惊人估计。今天，绝大多数叙利亚人——超过90%——生活在贫困线以下；其中60%得不到足够的食物，200万儿童无法接受教育。矛盾的是，叙利亚的生活水平在过去一年里大幅下降，而暴力却显著减少。最糟糕的情况发生在大马士革控制范围以外的西北部、北部和东北部地区，这很能说明问题。我谨提醒大家，该为这些地区负责的是当地事实上的占领国和地方当局。

伊拉克和沙姆伊斯兰国及黎凡特解放组织的恐怖分子控制伊德利卜并增加了他们在跨幼发拉底河地区的活动，仍然对叙利亚构成严重挑战。根据国际社会的决议，必须继续与他们开展不共戴天的斗争。在这一点上，我要再次强调，叙利亚政府军在俄罗斯军队支持下开展的行动是平衡的，考虑到了保护当地平民安全的需要。与此同时，白盔部队的伪人道主义者试图为好战团体开脱，把它们说成是武装反对派，这是不可接受的，应该受到谴责。

叙利亚局势惊人地恶化，迫使当地相关国际组织的领导人不仅要求提供紧急人道主义援助，这些援助仅满足叙利亚人民的基本需求，而且还要求实施促进早日复苏和为民众提供支持的项目。对此，国际社会负有最大责任的成员，主要是美国和欧洲，表示如果叙利亚不实现政治变革，叙利亚人就得不到恢复所需的任何支持。华盛顿和布鲁塞尔对秘书长关于在冠状病毒大流行期间减少和解除单方面制裁呼吁的回应是，空前增加了避开安全理事会采取的非法限制措施，包括2020年6月实施了臭名昭著的《凯撒法》。

当前叙利亚遭受面包、备件、药品和医疗设备全面短缺，所宣布的"人道主义撤离"也没有得到实施。这不仅影响到普通叙利亚人，也影响到联合国专门机构和非政府组织。据报告，与此同时，美国车队每天从把石油和谷物从叙利亚运往伊拉克运送。根据3月23日获得的信息，自本月初以来，300辆油罐车和200多辆装载谷物的卡车从叙利亚跨境进入伊拉克。因此，看样子，在叙利亚人遭受包括面包和汽油在内的基本产品的严重短缺时，叙利亚的自然资源却被大量偷运出美国控制的跨幼发拉底河地区。与此同时，该国经济正在受到单方面制裁的扼杀，这些制裁只不过是一种集体惩罚形式。

尽管如此，现在距离关于跨境人道主义援助的第2533(2020)号决议到期还剩不到三个半月，有人已经开始争辩说这种办法没有备选。在这种非法跨境运输继续的同时，运送人道主义援助却需要一项特别决议，即便如此也没有在安全理事会提出这一问题，这很能说明问题。同样值得注意的是，安全理事

会对其他国家——也门、利比亚和委内瑞拉——的严重人道主义问题给予的关注少得多。

根据第2355(2020)号决议，巴布哈瓦是伊德利卜冲突降级区跨境机制中指明的唯一过境点。自2020年7月通过该决议以来，该处的过境能力显著提高。据联合国同事称，每个月有多达1000辆车辆通过。但尽管如此，叙利亚西北部的人道主义局势仍然在每况愈下。

与此同时，联合国/红十字国际委员会/阿拉伯叙利亚红新月会的联合车队尚未跨越接触线，尽管这是2020年4月就与大马士革商定的。我们从一次又一次通报中听到的解释是，需要得到伊德利卜某些当事方的同意才能运送紧急人道主义援助。显然，这些当事方正是那些允许跨境运输商品的类似车队跨越接触线的当事方。如果我们记得，控制伊德利卜冲突降级区的是被联合国列为恐怖团体的黎凡特解放组织和宗教保护组织，那么所指的是哪些方面就更清楚了。此外，在Abou Azzeidin、梅兹纳兹和Al-Tarnaba村，同样是这些好战分子正阻止平民通过在俄罗斯军队协助下为此目的开放的特别人道主义走廊自由离开伊德利卜。

我举一个例子。3月11日，当人道主义援助被送往Al-Rami村，武装分子夺走平民的食品，导致发生武装冲突，造成约10名受害者。这进一步证明，这种援助并没有送达预定受援者的手中，而是被恐怖分子夺走了，他们要求民众付钱购买人道主义物资，并残忍地骚扰平民。事实上，武装分子正在将叙利亚平民用作人质，通过不透明的机制获得人道主义援助。由于无法进入叙利亚西北部，联合国无法对此确立适当的控制。

位于叙利亚南部坦夫附近被美国占领的55公里区域内的鲁克班营地也出现了类似的情况。按照华盛顿的奇怪逻辑，营地居民应该从大马士革获得援助，而不是穿过伊拉克边境，通过向美国驻军运送物资的最直接、最快的路线获得援助。

这里提到了在布鲁塞尔定期举行的关于向叙利亚提供人道主义援助的欧洲联盟会议。组织者没有邀请联合国会员国叙利亚的政府参加，这种做法已经司空见惯。怎么能在没有该国合法当局出席的情况下讨论该国的未来？按照联合国驻大马士革代表的说法，该国当局为所需的国际人道主义援助迅速提供了所有的必要许可。

这是将严格属于人道主义范畴的问题公开政治化，具体而言包括：在分发人道主义援助时歧视大马士革控制的地区；拒绝为国家复苏和难民回返提供便利；在2019冠状病毒病大流行期间加强制裁；以及希望维持违反国际人道法标准和大会第46/182号决议的跨境机制。这一切都是出于政治原因和对该国领导人的不满，旨在破坏叙利亚的主权和领土完整。在这一背景下，一些西方国家继续违反第2254 (2015) 号决议的精神和文字，令人感到遗憾，必须予以谴责。必须在该决议序言部分第二段的基础上这样做，联合国会员国在该段中重申

“对阿拉伯叙利亚共和国主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺, 以及对《联合国宪章》的宗旨和原则的坚定承诺”。

俄罗斯联邦常驻联合国第一副代表德米特里·波利扬斯基的发言

[原件: 俄文]

我不得不回应我的英国同事关于“白盔”人员问题的发言。

我们认为, 我们的西方和英国伙伴继续为“白盔”伪人道主义者辩护, 这种坚持应当用在更好的地方。尽管有越来越多的证据表明“白盔”人员与恐怖分子同流合污, 但它们仍继续这样做。此外, 越来越多的证据表明, 由“白盔”人员制作, 作为西方对大马士革作出的大部分指控依据的视频是伪造的。

我们不止一次地谴责了这些造假视频, 分享了相关资料, 并主持了新闻发布会。但是, 你宁愿忽略这一切, 因为真相太难以接受, 太过苦涩。假冒“白盔”人道主义工作者的是些什么人? 我们可以用以下事实回答——他们中的许多人在叙利亚大部分领土获得解放后就逃往国外, 尽管他们多次提出请求, 但没有被他们的西方赞助者接纳, 因为他们与恐怖分子的联系太明显了。

我们理解, 你急于为挥霍滥用支持所谓叙利亚反对派的资金向英国纳税人作辩解。我为你感到抱歉。这是一件非常令人不安的事情, 特别是考虑到有越来越多关于“白盔”的赞助者、英国特工处的勒梅西耶尔先生及其神秘死亡的问题浮出水面。但是, 不应牺牲安全理事会会议来解决所有这些国内公共任务。这种伎俩对英国外交毫无益处。

附件十

中国常驻联合国代表张军的发言

[原件: 英文和中文]

我感谢洛科克副秘书长和福尔执行主任的通报。我也认真听取了民间社会代表的发言。

叙利亚冲突延宕10年, 给国家和人民带来深重苦难。叙利亚当前局势所反映出的很多问题值得深刻反思。事实反复证明, 尊重国家主权和领土完整是必须维护的国际法准则, 政治解决是处理热点问题的唯一可行方式, 支持各国人民选择符合国情的发展道路是根本出路。政权更迭要不得也行不通, 单边制裁只能使情况更糟, 外来军事干涉必将造成更大灾难和严重后果。

当前形势下, 国际社会应当统筹政治、安全、经济、人道等各个领域, 全面综合施策, 共同推动叙利亚早日实现和平、稳定和发展。借此机会, 我谈几点看法:

第一, 必须牢牢把握政治解决的正确方向, 支持叙利亚人民自主决定国家未来。中方呼吁叙利亚各方配合联合国斡旋努力, 共同推动宪法委员会工作取得进展。叙利亚政治进程应坚持"叙人主导、叙人所有"原则。国际社会应坚定支持叙利亚人民自主探索国家发展道路。宪法委员会应保持独立性, 不受外来干涉。阿斯塔纳进程和相关地区国家可发挥协调和促进作用。我们欢迎有关阿拉伯国家积极考虑叙利亚重返阿盟, 这有利于推进叙利亚政治进程, 国际社会应予以鼓励和支持。

第二, 必须充分发挥叙利亚政府主导作用, 从根本上改善叙利亚人道局势。叙利亚疫情和粮食安全问题突出, 应有针对性地提供救援物资, 并重点照顾妇女、儿童等弱势群体的人道需求。中方近期通过双边渠道为叙方提供了15万剂疫苗和首批750吨大米援助, 愿继续为缓解叙利亚人道危机作出贡献。中方欢迎全球新冠疫苗实施计划向叙利亚人民提供疫苗。叙利亚政府同联合国、非政府组织等伙伴方合作推进人道行动, 通过跨线方式向东北部运输了大量医疗物资, 中方对此表示赞赏。国际社会应支持联合国早日开通大马士革通往西北部的人道运输路线, 逐步减少叙利亚对跨境救援机制的依赖。

第三, 必须立即解除单边制裁和经济封锁, 帮助叙利亚恢复正常秩序。叙利亚经济陷入困境, 石油等商品价格翻倍, 叙利亚镑较战前贬值99%。单纯依靠援助解决不了叙利亚面临的问题, 实现国家持久和平和经济社会的发展才是长久之策。

中方赞赏叙利亚政府积极承担责任, 推进农业改革, 促进贸易合作。同时必须看到, 单边强制措施和缺乏重建援助已经成为叙利亚重振经济的最主要阻碍。完全解除单边强制措施是正义的呼声, 否认单边强制措施的严重危害纯属自欺欺人。

联合国人道事务协调办公室要重视安理会成员和联合国会员国的强烈呼声, 听取联合国秘书长的呼吁, 全面评估单边强制措施的人道影响, 并向安理会提交报告。中方呼吁国际社会施以援手, 支持叙方重建基础设施, 保障民生。有关援助应坚持人道、中立、公正、独立原则, 不能同政治进程挂钩。

第四, 必须结束外来占领, 坚决根除叙利亚境内的恐怖主义。中方支持叙利亚政府维护国家主权、独立、统一和领土完整的努力, 反对危害叙国家安全、分裂叙国家领土的意图和行动。《联合国宪章》对行使自卫权有明确规定, 不容曲解和滥用, 不得以此为名滥施武力。安理会列名的恐怖组织在叙利亚盘踞一方, 时刻有作乱风险, 威胁叙利亚乃至整个地区安全稳定。国际社会必须保持警惕, 加强合作, 根据国际法和安理会决议, 坚决打击恐怖主义。无数事实证明, 在反恐问题上搞政治化和双重标准害人害己, 后患无穷。

早日解决叙利亚问题, 是全体叙利亚人民的殷切期待, 也符合地区国家和国际社会的共同利益。中方衷心希望叙利亚早日走出战争阴霾, 恢复和平安宁, 愿继续为此发挥建设性作用。

附件十一

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件: 法文]

主席先生, 很高兴看到你主持安理会工作, 我要感谢担任安全理事会3月份主席国的美国。

我还要感谢洛科克先生、福尔女士和巴卢尔博士的通报。

叙利亚人民仍每天都为这场冲突付出代价。成千上万人丧生, 1300多万叙利亚人需要人道主义援助, 90%的人口生活在贫困线以下, 一半人口流离失所或成为难民, 大多数叙利亚儿童除了战争以外一无所知。

这场悲剧开始至今已有十年, 冲突远未结束。迫切需要根据第2532 (2020) 号和第2254 (2015) 号决议, 在联合国监督下立即停止敌对行动, 并实施人道主义暂停。

巴卜哈瓦过境点附近的袭击引起了极大关注。法国强烈谴责对西北部Al-Atareb医院的袭击。我们不能接受这些恫吓姿态。即便是战争也是有规则的。袭击医院是公然违反国际人道法的战争罪行。作为消除冲突机制的一部分, 该医院的坐标已告知各方。我们呼吁彻查这一令人发指的行径。法国将继续全力支持打击有罪不罚现象的机制。

所有人都必须严格遵守国际人道法, 不仅要保护平民, 而且要提供充分的人道主义准入。在粮食不安全和2019冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的背景下, 需求在继续增长。

该政权对援助的系统性封锁表明, 除跨境机制外别无选择。说得清楚一些, 大马士革没有提供足够及时的许可, 来满足其控制范围内民众的需求, 更不用说其控制范围之外的地区的民众需求了。这种勒索不能接受。宣布开放国内过境点还远远不够。跨线援助的提供仍然微不足道, 绝不能成为质疑跨境援助机制的借口。

法国决心按照秘书长的呼吁, 确保延长这一机制, 只要它能够挽救生命。这对于允许公平获取COVID-19疫苗也是必不可少的。

当前的捐助方会议是一个关键的里程碑。法国和欧洲联盟参加了会议。2011年以来, 欧洲联盟及其成员国为应对这一危机调集了240多亿欧元的资金。

若无全面的政治解决, 法国和欧洲联盟在正常化、重建和制裁方面的立场就不会改变。政治解决还需要伸张正义、获取援助和恢复权利。

最后, 在疫情背景下将制裁问题用作工具来模糊政权的责任的做法欺骗不了任何人。欧洲的制裁具有针对性, 其对象是参与镇压并从冲突后果中受益的个人和实体。这些制裁为继续提供人道和医疗援助作出了坚实的安排。

附件十二

印度常驻联合国代表蒂鲁姆尔蒂的发言

首先，我要感谢美国国务卿安东尼·布林肯先生今天就叙利亚问题及时召开会议。我还要感谢副秘书长马克·洛科克通报叙利亚人道主义局势。我也要感谢联合国儿童基金会执行主任亨利埃塔·福尔和希望基金创始人阿玛尼·巴卢尔博士分别所作的通报。

今天的会议再次提醒安理会，叙利亚人道主义局势严峻。长达十年的冲突对叙利亚人民造成了毁灭性影响。我们对令人震惊的统计数字深表关切。估计有50万人死亡，数百万人在境内外流离失所，医疗基础设施崩溃，儿童被剥夺了基础教育。妇女、儿童和青年尤其受到了深远的影响。冠状病毒病大流行进一步加剧了人道主义局势。

过去十年间，叙利亚经济遭受了多重冲击。叙利亚镑仅过去一年就贬值了四分之三以上，大幅贬值导致通货膨胀加剧，叙利亚普通家庭购买力下降。

过去十年对于叙利亚人尤其是儿童和青年人来说基本上是荒废的十年。2011年以来，他们看到的只有暴力和冲突。这种苦难肯定会触动安理会成员。安理会需要反思其作为和不作为的代价。迫切需要就人道状况达成共识，共同努力减轻叙利亚人民的苦难。不容我们无动于衷。

考虑到人道主义需求的规模、严重性和复杂性，主张将人道援助与政治问题挂钩的人应立即重新考虑此事。人道问题政治化对谁都没有好处，对数百万受苦受难的叙利亚人最没有好处。我们眼下需要的介入方式应当既能尊重叙利亚的独立、领土完整和主权，又能处理迫切的人道主义问题，从而减轻叙利亚人民的苦难。

同时，需要采取具体步骤消除阻碍跨界和跨线行动的障碍，特别是迟迟不向人道援助车队发放必要批准的情况。

最近即3月21日叙利亚西北部爆发的敌对行动再次提醒我们，我们的工作面临严重障碍。印度强烈谴责Al-Atareb外科医院遇袭事件导致无辜平民丧生。印度一贯强调必须保护卫生工作者和人道主义工作者。我们也强调指出，不能允许恐怖分子进一步利用局势，安理会在恐怖主义问题上应当用一个声音说话。我们不能忽视坚决打击恐怖分子和恐怖组织的必要性。

我们欢迎今天和明天，即3月29日和30日，主办第五届布鲁塞尔捐助方会议，并依然坚信改善叙利亚人道状况的努力也将对政治轨道产生积极影响。我们还需要参与叙利亚重建。

就我国而言，如我们先前提到的那样，印度实施了各种发展合作项目，包括2.65亿美元的软贷款和我们技术合作方案下的大量人力资源开发举措，此外，还于最近向叙利亚提供了紧急医疗援助和粮食援助。我们在大马士革举办的假肢装配营使500多名受冲突影响的叙利亚人受益。这些假肢由位于印度

斋浦尔的组织“Bhagwan Mahaveer Viklang Sahayata Samiti”制造，被誉为”斋浦尔之足”。我们在“印度造福人类”的主题下开展“斋浦尔之足”活动。现在，我们无疑比以往任何时候都更加需要在叙利亚面临的人道主义危机中展现人性。

附件十三

肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼的发言

主席先生, 首先, 我要祝贺你成功地指导了安全理事会本月的工作。

我感谢马克·洛科克先生、亨丽埃塔·福尔女士和阿马尼·巴卢尔博士的通报。

本月是叙利亚境内旷日持久的可怕冲突爆发十周年, 这场冲突造成了一个巨大的难民和境内流离失所难题, 以及一场严重程度超乎想象的人道主义危机。

如我们今天听到的那样, 叙利亚这个曾经享有和平与繁荣的国家正在经历一场规模空前的经济危机, 叙利亚镑贬值了99%。就在此刻, 约有60%的人口粮食无保障。过去一年, 一篮子普通食品的价格上涨了200%以上, 导致一般家庭买不起食品。

此外, 叙利亚的一代儿童被剥夺了童年, 因为他们所知道的只有冲突和暴力。许多儿童不得不通过寻找食物来帮助养家, 而不是去上学, 梦想一个光明和充满希望的未来。

叙利亚境内这场已延宕10年之久、人为的人道主义危机根本不能为肯尼亚所接受, 也不应为安理会所接受。安理会在道义上有义务就这种长期的苦难展开协作, 果断采取行动, 予以缓解。为此, 我谨强调四点。

第一, 必须能够不受阻碍地开展有原则的人道主义援助工作, 帮助尽可能多的有紧急需要的人。必须依照适用的承诺和国际人道主义法, 精简、加强和实施跨境和跨线援助。

第二, 平民和人道主义工作者必须得到保护。人道主义工作者经常遭恐怖分子和武装团体袭击, 包括在收容老人、残疾人、妇女和儿童等最弱势群体的营地。应优先制止针对平民和民用基础设施的袭击, 包括恐怖团体的袭击, 使提供人道主义援助成为可能。

第三, 应开始重视对叙利亚危机采取以建立韧性为本的发展对策, 包括重建学校和医院等关键基础设施, 以及制定社会融合措施。叙利亚人民非凡的韧性已被透支, 因为他们不得不长期应对冲突。因此, 我们认为, 应逐步向恢复和转型过渡, 重建这种韧性。

第四, 国际社会应加倍努力, 提供亟需的人道主义支助。肯尼亚赞赏那些一直与叙利亚人民站在一起、慷慨相助的国家和机构。

我们赞扬欧洲联盟在布鲁塞尔召开今天开幕的第五次叙利亚国际捐助方会议, 并希望会议取得成功。我们还赞扬部长们今天承诺增加对叙利亚人民的援助。

我们都知道, 解决这场人道主义危机的唯一可持续办法是政治解决叙利亚冲突。令人遗憾的是, 这场冲突牵扯进了巨大的外部利益。

绝不能让各种外国利益使叙利亚人民对一个没有冲突的光明未来的希望化为泡影。我们敦促在叙利亚有利害关系的外部大国, 包括安理会成员, 搁置分歧, 共同努力, 促成期盼已久的共识, 以期在一个由叙人主导、叙人自主的包容性进程中实现政治解决。

我们仍然相信, 多边体系, 特别是安全理事会, 必须设法形成并促进共识和协作办法, 以实现叙利亚人民长期渴望、早应享有的和平、和解与尊严。现在是有所作为的时候了。叙利亚人民和世界期待安理会和多边主义提供真正的解决办法。肯尼亚将继续时刻强调这一点。

附件十四

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件:西班牙文]

我感谢马克·洛科克副秘书长、亨利埃塔·福尔执行主任和巴鲁尔博士的通报, 感谢你——布林肯国务卿——将我们召集在一起, 感谢美国成功主持3月份的工作。我还欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表参加本次会议。

如我们听到的那样, 本月是叙利亚冲突爆发十周年, 在这十年中, 平民的苦难持续不断, 首先是丧失的人命众多, 以至于国际组织指出, 无法以精确的数字来记录。冲突的持续时间比两次世界大战加起来还要长, 使人严重怀疑联合国维持和平的能力。

我们强烈谴责最近在叙利亚西北部发生的袭击, 这些袭击影响了巴布哈瓦过境点的运作。我们还谴责对Al-Atareb医院的袭击, 在这次袭击中, 7名平民丧生, 至少十几人受伤, 其中包括医务人员。

必须始终保护医疗单位等对平民不可或缺的基础设施, 严禁袭击这些设施。此类袭击不仅严重违反国际人道主义法, 而且构成战争罪, 必须受到惩罚。不只我们这么说, 但重申暴力必须停止不是一句空话, 我们必须为外交活动开辟更有效的空间。

安理会必须全面审议这场冲突的人道主义后果。这方面的一个例子是, 需要提高对冲突对人们身心健康影响的认识。残酷的现实是, 人命和物质损失也在个人身上留下了深深的、无形的痕迹。红十字国际委员会(红十字委员会)最近在叙利亚青年中进行的一项调查提供了令人震惊的数据: 受访青年中有73%患有抑郁症, 54%患有焦虑等精神健康疾病。受访青年表示, 获取心理社会支助是其主要需求之一。我们如果现在不采取行动, 就会失去整整一代人, 因为他们将永远被这场战争的幽灵所困扰。

儿童的身心健康特别容易受到冲突的影响, 特别是那些因暴力而流离失所的儿童或在获得食物或上学方面遇到更大困难的儿童。从长远来看, 对儿童心理健康的影响将更加明显, 但现在就需要将心理健康和社会心理支持服务纳入人道主义应对措施。红十字国际委员会主席在最近访问霍尔营地后估计, 这可能是该组织有史以来面临的最严重的儿童保护危机, 他认为国际社会允许这种情况持续存在是一种耻辱。我们应当把霍尔作为一个紧急事件来处理, 并寻求那些把儿童利益置于所有政治考虑之上的解决办法。

叙利亚民众所需的援助和服务有赖于及时和畅通无阻的人道主义准入。为此, 风之门过境点对于向叙利亚西北部提供必要的人道主义援助, 包括医疗用品和药品, 是至关重要的。这一过境点的人道主义行动不能由跨越冲突线的道路来代替。因此, 我们支持至少延长对该过境点的授权。今天人道主义事务协调厅和儿童基金会代表的通报, 重申了这一点。人道主义援助受制于冲突是不可接受的。

改善人道主义援助的流动是同样重要的。必须缩短审批时间。在目前的大流行病和即将分发2019冠状病毒病疫苗的情况下，跨界和跨线机制都至关重要。

我们必须毫不拖延地采取行动，使数百万10岁以下的叙利亚儿童有机会了解和平生活的意义，他们除了战争之外，对其他现实一无所知。我们已经亏欠他们10年了。我们还要让他们等多久?

附件十五

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件: 法文]

我要祝贺美利坚合众国国务卿安东尼·布林肯先生阁下, 他的国家通过其常驻代表出色地主持了安全理事会3月份的工作。

安理会几次关于人道主义局势的通报向我们表明, 局势是多么令人担忧。今天, 马克·洛科克先生和亨丽埃塔·福尔女士就叙利亚人道主义局势所作的通报, 应再次促使我们更加致力于寻找紧急解决办法。阿玛尼·巴卢尔女士的强烈恳求绝对要求我们采取行动。

近十年的战争使叙利亚人陷入日益恶化的绝望和匮乏的恶性循环, 他们现在面临着前所未有的饥饿, 使数百万人极易受到伤害。这导致了粮食无保障、基本必需品价格上涨和叙利亚社会经济状况的恶化, 而2019冠状病毒病(COVID-19)大流行则加剧了这种状况。

在叙利亚全国各地存在巨大人道主义需求的情况下, 我国代表团再次呼吁有关各方加强合作, 以便安全、无阻碍和不偏不倚地向该国所有需要帮助的人提供人道主义援助。在这方面, 我国代表团重申, 我们坚决支持跨界和跨线机制, 这些机制仍然是数百万叙利亚人的重要救命工具。因此, 这些机制必须根据国际人道主义法的原则, 继续满足巨大的人道主义需求。

我国代表团仍然感到关切的是, 居住在各种难民营和其他非正式居住地的数百万叙利亚人, 除了这些人每天面临的其他逆境外, 他们没有办法采取必要的保护措施来防范COVID-19。现在不再是犹豫不决或退缩到地缘战略立场的时候, 而是要一致认定迫切需要拯救无辜者的生命, 包括整整一代儿童, 他们十年来只知道贫困、缺乏教育机会和战争创伤。如果冲突行为体及其支持者不能就危机的这一关键方面达成协议, 叙利亚的未来就会因为这些儿童而受到损害。我们还要敦促冲突各方为阿卢克供水站找到持久的解决办法, 并确保数十万人, 包括难民营中的流离失所者, 能够获得清洁用水。

尼日尔还对叙利亚北部地区持续的敌对行动感到关切。我们敦促各方遵守停火和以往协议的规定, 包括根据国际人道主义法和人权法承担的保护平民和民用基础设施的义务。例如, 我们谴责最近在叙利亚西北部发生的一系列造成了人员伤亡的袭击事件。同样, 外国部队的继续存在——以及外部干涉, 特别是对这些武装团体的支持——助长了紧张局势和敌对行动的加剧, 必须加以制止。

此外, 我国代表团要重申, 停火呼吁和为应对COVID-19大流行病而作出共同和集体努力的必要性, 绝不能分散我们对反恐斗争的注意力, 特别是因为事实已经表明, 那些无视秘书长停火呼吁的恐怖团体正试图利用目前的局势卷土重来和收复失地。作为一个在反恐斗争中面临同样挑战的萨赫勒国家, 尼日尔对它们的态度表示遗憾和谴责。

最后, 在叙利亚人民继续面临这一可怕的人道主义危机、持续不断的冲突和COVID-19大流行病之时, 我们敦促国际社会继续向饱受苦难的叙利亚人民表示声援。正如马克·洛科克所说的那样, 现在比以往任何时候都更必须加强对叙利亚的援助, 我们附和秘书长的呼吁, 即在叙利亚人民面临困难的目前时刻取消或放松制裁, 因为他们最终是这些措施的受害者。秘书长即将提交的关于审议中问题的报告应包括评估单方面制裁对叙利亚人民生活条件的影响。苦难和挫折会滋生绝望, 而绝望又会助长暴力。让我们给叙利亚带来希望, 帮助叙利亚人重建一个和解、和平、正义和繁荣的国家。这确实是可能的。

附件十六

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

我还要感谢马克·洛科克副秘书长、亨丽埃塔·福尔女士和阿玛尼·巴卢尔女士所作的内容丰富的通报。

十年来, 叙利亚人民一直遭受战争的危害和由此产生的后果, 经历了世界有史以来发生的最严重人道主义危机之一。该国严峻局势因多种因素而进一步恶化, 其中包括导致商品短缺和粮食不安全的严重社会经济衰退、与气候相关的严重天气事件和全球流行病。因此, 与叙利亚政府协调, 并根据人道主义原则, 及时、安全、持续和不受阻碍地提供人道主义援助, 仍然势在必行, 以维护人格尊严。在这方面, 跨境机制继续发挥至关重要的作用, 必须予以维护和扩大, 才能充分满足该国各地急剧上升的人道主义需求。此外, 应加强跨线援助和准入, 以补充跨境机制, 填补存在的空白。

最近数周, 叙利亚感染2019冠状病毒病(COVID-19)人数持续上升。人口稠密和过度拥挤的地区, 例如境内流离失所者营地和其他非正式定居点, 无法采取必要的保护措施, 居住在这些地方的人尤其容易感染该病毒。因此, 公平和高效地分配COVID-19疫苗是总体人道主义应对行动的重要组成部分。我们确认, COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制在这方面发挥着至关重要的作用, 已经提供首批疫苗。我们希望接种工作尽快开始, 以缓解疫情给公共卫生和经济造成的影响。

保护平民以及平民生存不可或缺的物体必须仍然是一个优先事项。尽管西北部已经停火, 而且许多人呼吁立即在全国范围停止敌对行动, 但不安全状况依然存在。我们继续对不分青红皂白地袭击平民和人道主义工作者的行为感到震惊。我们强烈谴责这些严重违反国际人权法和国际人道法的行为。我们重申必须追究肇事者的责任, 才能防止有罪不罚现象和增强人们对于伸张正义的信心。

十年战争摧毁了叙利亚至关重要的基础设施, 从而阻碍提供医疗保健, 剥夺数十万儿童的受教育权, 并使数百万人流离失所——从普通民众变成难民和境内流离失所者。我们再次呼吁国际社会为叙利亚的重建努力作出贡献, 支持叙利亚长期恢复, 以造福叙利亚人民。

我们强烈敦促各方优先关注并处理流离失所者营地不断恶化的安全局势和紧急卫生需求。此外, 我们强调必须寻求可持续地解决东北地区供水频繁中断的问题。获得安全可靠的供水和环卫服务对于保护人民健康至关重要, 尤其是考虑到这场大流行病。

必须根据第2254(2015)号决议启动 “叙人主导、叙人所有” 的政治进程, 否则叙利亚人道主义局势只会继续恶化, 稳定将会受阻。国际社会有义务采取积极和务实行动帮助叙利亚和叙利亚人民。必须结束将严重的人道主义局势政治化的做法。这要求解除所有单边胁迫性措施, 因为这些措施加深了社

会经济危机，而且不符合国际法。它们还阻碍人道主义援助行动，尽管有人道主义豁免。这还要求采取有针对性和协作性的办法打击恐怖主义，并清除所有未经授权驻扎在叙利亚、从而侵犯该国主权和领土完整的外国军队。

最后，我重申，圣文森特和格林纳丁斯致力于支持叙利亚和叙利亚人民，以便他们能够摆脱这场旷日持久的冲突造成的不堪言状的绝望和痛苦。

附件十七

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先，我谨欢迎各位部长级代表参加今天的会议。我感谢马克·洛科克副秘书长、亨丽埃塔·福尔女士和阿马尼·巴卢尔女士所作的通报。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表与会。

本月迎来叙利亚冲突十周年。然而，似乎没有什么可能的办法制止叙利亚人民所遭受的不堪言状的痛苦和损失。我国代表团极为关切地注意到该国极为严重和不断恶化的人道主义局势，这一局势因经济困难和2019冠状病毒病(COVID-19)的影响而加剧。令人不安的是，安理会每次就这一问题举行会议时，我们都听到，有越来越多的人需要援助，有越来越多的人遭受粮食不安全之苦，还有越来越多的平民和民用物体遭到袭击等情况。

尽管过去一年是这场冲突的最平静时期，但动荡继续影响全国各地平民的保护和生计。我们注意到有关各方为维持叙利亚西北部的停火而作出的努力。然而，我们关切地注意到最近的战斗。据报道，这一战斗造成了平民伤亡和民用物体毁坏。

在所有危机中，儿童、妇女和其他弱势群体都遭受深重苦难。叙利亚有一半儿童正在不知道和平为何物的状态下成长。他们正在错失教育和其他基本服务。不可让他们错失未来。

为处理目前局势，维持安全、畅通无阻和持续的人道主义准入极为重要。令人鼓舞的是，援助继续送达各省有需要的民众手中。由于满足这一需要仍然至关重要，我们敦促各方和联合国加强协调，确保及时提供人道主义救济。各方应协助提供这一救济，迅速给予批准，尤其鉴于东北部医疗物资短缺。我们还呼吁及早与联合国达成协议，进一步开展合作，努力建立跨线进入西北部的途径。

关于人道主义反应，越南赞扬联合国机构、国际伙伴和捐助者以及实地所有人道主义工作者所作的巨大贡献。我们注意到为改进人道主义反应而作出的各种努力，包括在布鲁塞尔会议框架内作出的努力。同时，我们要强调，国际努力必须协调一致，方能取得预期结果。

鉴于COVID-19疫情，我们重申协助叙利亚提高防备和应对能力的重要性。我们高兴地看到有关通过COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制接种疫苗的计划，并期待执行该计划。我国代表团还支持秘书长呼吁解除阻碍应对疫情人道主义行动的制裁。

不言而喻，光有人道主义援助是永远不够的。我们需要的是一个“出路”——长期持续解决这场旷日持久危机的办法；否则，我们将不得不一次又一次地回到这个地方，听取关于叙利亚人民遭受痛苦的通报。找到出路的唯一途径是通过政治解决，而达成这一期待已久的政治解决的唯一途径是实现国际社会的团结以及对国际法的尊重。

在这方面, 期望安全理事会发挥至关重要的作用, 促进信任和对话, 搁置分歧和政治化, 使和平进程变得可行。我们将继续朝着这个方向努力。

最后, 我国代表团谨重申, 我们强烈主张按照第2254(2015)号决议并完全根据国际法, 在联合国的推动下, 采取由叙利亚人主导、叙利亚人所有的全面和包容各方的政治解决方案。

附件十八

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

我们最近从秘书长和其他联合国官员那里听到了2021年叙利亚的饥饿风险。这让我们毫不怀疑动员国际援助应对这一严峻挑战的必要性和紧迫性。

虽然向有需要的人提供粮食和其他人道主义援助是必要的, 必须将其作为头等优先事项, 但从长远来看, 这本身并不能解决问题。提供人道主义援助无论多么重要, 绝不能取代为确保该国持久和平、安全和稳定而需要采取的基本措施。

这种行为首先是通过根除所有恐怖分子、撤出不请自来的外国军队、结束占领和保障边界安全来确保叙利亚的充分主权和领土完整。

此外, 必须采取必要措施, 重建该国的关键基础设施, 进一步改善有利于所有难民和境内流离失所者返回的条件, 并促进政治进程的进一步进展。

这场冲突没有军事解决办法, 这一点怎么强调都不为过。它必须和平解决, 并完全符合国际法。与此同时, 既不能孤立地或在一夜之间实现政治解决, 也不能将该领域的进展视为帮助在其他领域取得进展的先决条件。

将人道主义援助和难民及境内流离失所者返回问题政治化或实施单方面制裁是有害的, 因为这只会延长叙利亚人民的危机和悲痛, 而他们已经在遭受各种苦难尤其是2019冠状病毒病大流行的折磨。

十年冲突对叙利亚的经济状况产生了负面影响, 而单方面制裁进一步恶化该国经济状况的破坏性影响也是不言自明的。现在显而易见的是, 某些国家打算通过实施制裁来实现它们未能通过军事或政治手段实现的目标。通过实施制裁, 这些国家正在惩罚叙利亚全国人民, 使社会中最脆弱的群体雪上加霜。

任何国家不得使用经济、政治或任何其他类型的措施, 包括单方面制裁, 来胁迫另一国。将粮食和药品武器化并危及一个国家的粮食安全是不公正和不可接受的, 所谓人道主义豁免并不是万灵药, 因为在实践中, 它们在庞大而复杂的制裁网络中不起作用。

单方面制裁是对整个国家进行集体惩罚的工具, 公然违反了联合国的宗旨和原则, 因此必须立即解除。

我们再次呼吁动员国际援助处理叙利亚当前的人道主义局势, 同时强调, 其长期解决办法是努力结束冲突, 确保叙利亚的充分主权和领土完整, 解除单方面制裁, 避免重建和难民及境内流离失所者返回等人道主义问题政治化。

伊朗尽己所能, 致力于这场危机的政治解决, 并将继续支持一个真正由叙利亚人领导、叙利亚人所有、联合国推动的政治进程, 并协助叙利亚人民和政府恢复其国家统一和领土完整。

附件十九

叙利亚常驻联合国代表巴萨姆·萨巴格的发言

[原件: 英文和阿拉伯文]

一些会员国再次继续利用安全理事会的平台, 将阿拉伯叙利亚共和国的人道主义工作和相关讨论政治化, 并宣传对我国人道主义局势的片面看法。这些国家的发言侧重于那些为其目标服务的方面, 包括它们为扩大和加强跨界援助机制所作的狂热努力。与此同时, 它们故意无视其对叙利亚人民实施的单方面强制性措施的灾难性影响。这表明, 这些国家并不期盼真正的人道主义工作, 而是想通过滥用和利用人道主义局势来实现政治目标。

对这些国家的代表团来说, 抓住这次高级别会议的机会来检讨其过去10年来的失败政策, 并将人道主义考量置于狭隘利益之上, 会更加有益。如果美国宣布结束对叙利亚领土的占领, 结束对分离主义民兵的支持, 停止掠夺叙利亚人的财富, 岂不是更有成效? 要求土耳其政权从叙利亚领土撤出军队, 停止支持恐怖组织, 岂不是更有成效? 一致发声反对所有不让叙利亚人获得最急需的经济资源的国家, 岂不是更有成效?

我们今天听到的以美国为首一些国家的立场丝毫无助于改善我国叙利亚的人道主义局势。信奉这些国家的命令, 强加重建的条件, 无视解除单方面强制性措施的所有呼吁, 阻碍流离失所者返回, 这些都无助于建立有利于政治解决和恢复叙利亚安全与稳定的环境。

我们本希望洛科克先生今天的通报能够更平衡, 能够反映叙利亚政府为便利人道主义援助的提供而作的巨大努力。我们本期待他的通报能够提及单方面胁迫性措施给叙利亚人民造成的灾难性后果, 提及恐怖组织在土耳其占领者的支持下使用火箭榴弹袭击了阿勒颇市的两个居民区, 造成两位平民死亡, 另有其他几个人(包括儿童) 受伤,

叙利亚政府重申, 叙利亚境内人道主义工作的中心是首都大马士革, 而不是邻国或其他地方的任何其他城市。这是阿拉伯叙利亚共和国主权、统一和领土完整原则的最简单体现, 联合国所有相关决议都申明了这一原则。这也意味着有必要与叙利亚政府开展建设性合作和有效协调, 以加强人道主义工作, 支持叙利亚政府及其伙伴在提供人道主义援助和向有权受援者交付援助方面的共同努力, 从而实现切实的质的改善。

至于跨界援助机制, 叙利亚政府一再对此表示严重关切, 特别担心其违反叙利亚主权和领土完整原则以及大会第46/182号决议确定的人道主义工作框架。考虑到2014年7月14日通过第2165(2014)号决议时的总体形势已不复存在, 叙利亚政府出于对全境叙利亚人的需求以及向他们提供援助的关切, 主动加强了跨线援助机制, 以改善人道主义局势。在这方面, 我想简要指出实施跨界援助机制的一些严重缺陷。

过去几年来，所谓的监测机制显示出其负责人没有能力保证达到核查与精确度标准，以确保适当的公信力与专业性。不幸的是，人道主义事务协调厅（人道协调厅）驻土耳其加济安泰普市的办事处没有遵守《联合国宪章》规定的工作管控规章，导致它遭到利用，成为服务于某些国家图谋的工具。

分发机制是这个过程中最危险的方面，原因是人道协调厅在其报告中提及的第三方或者伙伴缺乏透明度，身份不清。此外，往年的经验表明，恐怖组织霸占联合国投放在边界地区的人道主义援助中的最大份额，利用这些援助来为自己的恐怖活动提供资金，拉拢人心以及招募新的恐怖分子。

除此之外，该机制还使土耳其政权得以自由地支持恐怖组织，并推行其旨在改变该地区人口特点、对其各方面生活强行土耳其化的政策，包括强加土耳其教程和流通土耳其货币。

叙利亚政府致力于为叙利亚所有地区提供人道主义援助，包括跨线提供援助，强调与俄罗斯朋友合作开辟的各人道主义过境点的重要性，包括最近在萨拉奎布开放的过境点。但是，叙利亚政府谴责恐怖团体阻止伊德利卜的民众出入这些人道主义过境点，把他们扣为人质和作为人盾。叙利亚政府认为，一些国家蓄意无视这些做法是对国际人道主义法的违反，是支持控制伊德利卜的恐怖组织的行为。

我们鄙夷地听到一些国家的发言把叙利亚人民经受的人间悲剧一股脑归咎于叙利亚政府。今天，世人已经认识到，这些言论只是为了误导舆论、骗取公众同情的活动的一部分，以便说服公众：这些国家与叙利亚十年反恐战争之后发生的情况无关。但是，虽然这些言论充斥不实之词，但它们仍无法说服任何人，这些国家不是把成千上万外国恐怖分子送入叙利亚的责任人。

更糟糕的是，这些国家的政府现在拒绝把恐怖分子遣返回原籍国，以便为其罪行接受起诉，改邪归正，并与其家人团聚。这些国家的政府想让其听众相信，它们对叙利亚人民施加的非法单边胁迫性措施、其中最近期的是所谓的“凯撒法案”不是经济恐怖主义，也不是集体惩罚，与叙利亚人民遭受的经济危机毫无关系。

它们想让我们相信，对重建设置条件不妨碍提供一个有利于难民和流离失所者自愿和有尊严地返回家园的环境，否则有可能制造一场新的难民危机。它们想让我们相信，今天召开的布鲁塞尔会议是一个帮助叙利亚人的论坛，其实由于叙利亚政府被排除在外，它只是毫无用处的敷衍了事，是一个针对叙利亚政府、玷污其形象的平台。

最后，我强调，安全理事会的讨论靠挑衅性的言论和使用不当、有时是粗鲁的措词是无法取得进展的。只有在会员国彼此尊重的基础上，顾及讨论所涉当事国的各种看法，进行开放和建设性的对话，才有可能取得进展。

附件二十

土耳其常驻联合国代表费里敦·瑟纳尔勒奥卢的发言

我感谢你召开本次会议，我也感谢洛科克副秘书长和儿基会执行主任福尔富于见地的通报。我赞扬在东古塔一家地下医院勇敢地拯救无数生命的Amani Ballour医生。

2011年3月，叙利亚政权对德拉的示威者进行羁押和酷刑折磨。这些青年只想表达他们希望生活在民主和自由社会的愿望。这是阿萨德对本国民众发起可怕战争的开始。

十年过去了。从那时起，我们国际社会一直未能制止叙利亚的暴力和侵犯人权行为。数字是惊人的。叙利亚战前人口的60%多已被迫逃离自己的家园。已有50多万人死亡。在叙利亚境内，80%以上的民众生活贫困。86%的难民儿童不想返回叙利亚，因为他们感到返回是不安全的。每月至少有两名援助工作者和八名医务工作者被杀。56%的叙利亚人害怕居住在保健设施附近，因为这些设施时常成为阿萨德政权及其支持者攻击的目标。这些数字还在恶化。安全理事会却一次次召开会议，无果而终。

我国面临叙利亚冲突带来的各种安全影响和人道主义后果。我们接纳了400万叙利亚人。我们确保联合国跨界人道主义援助送达叙利亚境内的千百万民众。我们在伊德利卜划定一条红线，保护500万弱势民众免遭阿萨德及其支持者的伤害。

土耳其是唯一参与叙利亚境内同达伊沙直接作战的北约国家。我们继续坚决打击库尔德斯坦工人党/人民保护部队这个恐怖组织及其旨在在叙利亚东北部建立极权统治的分裂图谋。

叙利亚境内大规模暴行的制造者继续把平民和民用基础设施作为目标。上周对阿塔里卜医院—一处已被联合国列入消除冲突清单的设施—的野蛮袭击就是叙利亚正在发生的战争罪的最新例证。袭击的制造者杀死无辜平民，摧毁24辆援助卡车和2万民众所需的救济物品。我们强烈谴责这些违反国际人道主义法的行为。肇事者应该、也必将被曝光并且被追究责任。

今天，叙利亚的人道主义局势比九个月之前第2533 (2020)号决议获得通过时更加恶劣。正如在我之前的发言者所说，1 340万民众需要人道主义援助。这比去年增加了20%。作为联合国跨界援助的一部分，2020年有12 000多辆援助卡车进入该国西北部，其中包括10 000多辆卡车经巴布哈瓦入境。千百万民众需要接种冠状病毒病的疫苗。

这种人为局面堪比人类历史上最恶劣的犯罪。我们大家都记得六年前逃命的叙利亚人令人心碎的面容。如果联合国的跨界人道主义行动7月份得不到延长，我们可能面临又一次大规模流亡。我们没有时间浪费在讨论跨线准入上，因为它永远无法达到跨界行动的规模。鼓吹有待叙利亚政权核准的跨线援助尤其徒劳无益。大马士革本身就高居人道主义需求榜首，与去年相比，又

有50万居民陷入脆弱处境。未征得当地民众同意的单边举措只会有利于企图使阿萨德的独裁合法化的图谋。

洛科克副秘书长今天强调, 秘书长也在不同场合着重指出, 已经建立了世界上接受最细致审查的制度来监测联合国从风之门开展的行动。我们今天听到的关于风之门的谎言是又一次企图掩盖针对叙利亚人民实施的最为非法和不人道的饥饿战役。

2014年一致通过第2165(2014)号决议, 这是安全理事会内部团结的最重要标志之一。现在, 所有安理会成员都应该证明它们真正关心无辜叙利亚人民的迫切需要, 并授权延长联合国跨境机制的期限。

叙利亚人民经历了当代最黑暗的十年。当前的人道主义局势是阿萨德政权打压叙利亚人民合理要求的结果——我们都知道这一点。

我们在根据第2254(2015)号决议等待政治进程取得成果的同时, 必须立即应对不断加深的人道主义局势。这是一场对与错之争, 是一个事关人道主义原则的问题, 数百万人的生命危在旦夕。我们现在必须采取真正的行动。

至于叙利亚政权代表所作的发言, 我再说一遍: 我不认为他是我的合法对口方。他在此与会是对惨遭该国政权罄竹难书罪行毒手的数百万叙利亚人的侮辱, 因此我不会对他的荒谬言论做出回复。